

COMUNE DI AURANO

Provincia del Verbano Cusio Ossola

DETERMINAZIONE	N. 63	Data: 17/11/2023
----------------	-------	------------------

OGGETTO:	Affidamento dei "Lavori relativi alle infrastrutture per l'accesso e la gestione delle risorse pastorali (PSR 4.3.4)". Esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto. CUP: E19B1700008006 CIG: A02313F87A
----------	---

L'anno duemilaventitré, il giorno diciassette del mese di novembre,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 adottata nella seduta del 27/06/2023 ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2023/2024/2025";

Premesso:

- che il Comune di Aurano è parte di uno scenario alpino in cui la natura e l'intervento antropico si legano in modo intrinseco e suggestivo, costituendo un elemento naturalistico di eccellenza e di enorme interesse;
- che in tale contesto, l'Amministrazione comunale ha inteso realizzare un progetto di valorizzazione e sostenibilità territoriale, quale strumento di salvaguardia degli alpeggi, delle aree montane ed Agro-Silvo-Pastorali, nonché di forte attrazione turistica;
- che per tale progetto, il Comune di Aurano ha partecipato ai bandi di cui alle operazioni 4.3.3, 4.3.4 e 7.6.1 della Regione Piemonte 2016 - PSR 2014/220 ed è stato ammesso ai suddetti finanziamenti sul Programma di Sviluppo Rurale, ed in particolare all'operazione 4.3.4 per "infrastrutture per l'accesso e la gestione delle risorse forestali e pastorali", al fine della valorizzazione delle aree incluse nel comparto di "Passo Folungo e dintorni";

Dato atto:

- che con determinazione n. 04/UT in data 20/02/2020, venivano affidati all'operatore economico M.B.G. di Masoni Bottone Giuliano con sede in Alagna Valsesia, i lavori facenti parte del progetto integrato relativo alle operazioni 4.3.3, 4.3.4 e 7.6.1 sugli alpeggi, finanziati dai bandi regionali de quo: in particolare, veniva consegnata all'appaltatore l'esecuzione delle seguenti opere:
 - ✓ Pista trattorabile Bavarone – Folungo, modifica della larghezza della piattaforma, rifacimento tornanti, inserimento piazzole di scambio, opere di sostegno del corpo stradale, opere di presidio idraulico, sistemazione dell'intersezione con la strada comunale Cadorna, interventi su scarpate stradali interessate da fenomeni erosivi.
- che i lavori avevano inizio nel mese di giugno 2020 e venivano eseguiti dalla Società M.B.G. a regola d'arte e con la dovuta professionalità ed adeguatezza, in conformità al capitolato d'oneri, nonché nel rispetto delle norme di sicurezza di cui al D. Lgs 81/2008 ed al P.O.S.;

Atteso:

- che a causa ed in ragione delle difficoltà di reperimento delle materie prime con cui procedere alla esecuzione dei lavori e dell'improvviso innalzamento dei prezzi, circostanze dovute in principalità alle conseguenze sui mercati delle restrizioni pandemiche protrattesi sino a tutto il

2021 e, successivamente, alla congiuntura internazionale generata dal conflitto russo/ucraino, l'imprenditore incaricato si determinava suo malgrado a formulare istanza di rinuncia all'affidamento;

- che la Società M.B.G., si impegnava comunque a condurre a termine la parte di lavori interessata dal cronoprogramma relativo allo Stato di Avanzamento delle opere, così come concordato con l'Amministrazione;

Dato atto che il Comune di Aurano:

- valutato che gli eventi pandemici relativi agli anni 2020 e 2021 e la successiva congiuntura internazionale fossero da considerare *"imprevedibili"*, *"sopravvenuti"* e *"straordinari"*, nonché tali da incidere sulla prestazione dovuta dall'operatore economico che, divenendo oltremodo onerosa rispetto alla normale *"alea"* di assunzione del rischio, hanno comportato un sostanziale *"sacrificio"* del suo originario interesse e della sua posizione contrattuale;
- valutato, altresì, che le ragioni addotte dalla Società M.B.G., trovassero fondamento giuridico all'interno del dettato di cui all'art. 1467 C.C. il quale prevede che nei contratti a esecuzione continuata o periodica, quando la prestazione di una delle parti è divenuta eccessivamente onerosa per il verificarsi di avvenimenti straordinari e imprevedibili, la parte che deve tale prestazione può domandare la risoluzione del contratto, con gli effetti stabiliti dall'articolo 1458 C.C.;
- valutato, altresì, non percorribile l'iter di una modifica contrattuale ex art. 106 c. 7 D. Lgs. 50/2016, poiché l'incertezza dei mercati nel campo edile non consentiva proiezioni di medio/lungo periodo;

Accoglieva l'istanza di rinuncia ai lavori formulata dall'affidatario M.B.G. di Masoni Bottone Giuliano;

Atteso, che al fine di poter dar luogo nella sua completezza al progetto di valorizzazione delle aree incluse nel comparto di "Passo Folungo e dintorni", l'Amministrazione comunale dava incarico al Geom. Renato Locarni dello Studio Associato Geoter di Verbania per **la progettazione di variante stralciando le operazioni 4.3.3 e 7.6.1**, per le quali la stessa amministrazione comunicava rinuncia alla regione Piemonte, **proseguendo con la sola operazione 4.3.4** e richiedendo contestualmente alla stessa regione Piemonte la possibilità di addivenire ad una proroga a fronte dell'approvazione della succitata variante;

Preso atto della nota trasmessa via PEC da Regione Piemonte Prot. 122300-SIAP in data 14/06/2023 con la quale veniva comunicato l'accoglimento dell'istanza di proroga per la realizzazione degli interventi oggetto del finanziamento e per la relativa rendicontazione, con termine al 29/02/2024;

Preso atto che con nota trasmessa via PEC da Regione Piemonte Prot. 205496-SIAP in data 03/10/2023 veniva autorizzata la variante relativa a "Lavori relativi alle infrastrutture per l'accesso e la gestione delle risorse pastorali (PSR 4.3.4)"

Considerato, che l'esecuzione dei lavori consentirà di raggiungere tutti gli obiettivi prefissati dall'Amministrazione comunale, in linea con gli obiettivi previsti dal P.S.R. di Regione Piemonte;

Valutato, pertanto, di dover procedere con nuovo affidamento per l'esecuzione dei lavori necessari al completamento dei "Lavori relativi alle infrastrutture per l'accesso e la gestione delle risorse pastorali (PSR 4.3.4)"

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, che ai sensi dell'art. 17 D. Lgs 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire è la valorizzazione delle aree incluse nel comparto di "Passo Folungo e dintorni";
- L'importo del contratto è di € 89.529,46, oltre iva per € 109225,94;
- La forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023,

trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante scrittura privata sottoscritta digitalmente;

- La modalità di scelta del contraente: procedura negoziata previo invito diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Considerato:

- che l'esecuzione dell'intervento deve svolgersi nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi edilizia di cui al DM 23 giugno 2022 n. 256, GURI n. 183 del 8 agosto 2022 adottato nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- che l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 150.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023

Rilevato che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, poiché trattasi di opere specialistiche da eseguirsi in ambiente montano, a quota media di 1400metri sul livello del mare e in condizioni ambientali e morfologiche non ascrivibili alla normalità ed in ragione del modesto valore degli interventi e, pertanto, distante dalla soglia comunitaria;

Dato atto:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di lavori di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;
- che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- che ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- che il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicato al personale dipendente impiegato è quello in vigore per lo specifico settore di impiego;
- che il costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario risulta congruo;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Atteso, che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Dato atto che in data 3 novembre 2023 a mezzo del portale telematico di negoziazione <https://verbania-appalti.maggiolicloud.it/> è stata richiesta offerta per l'affidamento dei lavori de quo, con allegazione del capitolato d'oneri, del computo metrico e di ogni altro documento utile per la formulazione dell'offerta, al seguente operatore economico:

FERRARI Andrea, con sede in via Fontegno 20 – QUARNA SOPRA (VB), C.F. FRRNDR70R10D332Q, P.IVA 02109740031, il quale si è reso disponibile ad eseguire i lavori da eseguire all'alpeggio Bavarone-Folungo per l'importo pari ad €. 88.637,80 (ottantottomila seicentotrentasette/80 euro) oltre iva di Legge pari ad €.19500,32,

Ritenuta l'offerta congrua e conveniente rispetto ai prezzi medi applicati dal mercato di riferimento per analoghe opere da eseguire in aree montane, nonché adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante;

Atteso che l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, avendo già eseguito lavori in altura per altre amministrazioni pubbliche e conoscendo molto bene l'orografia della zona in cui operare.

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto, pertanto, di affidare alla ditta FERRARI Andrea, con sede legale in Quarna Sopra, alla via Fontegno 20, C.F. FRRNDR70R10D332Q, P.IVA 02109740031, la fornitura in oggetto per l'importo di € 88.637,80 (ottantottomila seicentotrentasette/80 euro) oltre Iva per €. 19500,32, per un totale complessivo di €.108138,12 - CIG A02313F87A.

Dato atto che per quanto concerne il principio di rotazione non risulta che l'operatore economico selezionato sia mai stato fornitore per il Comune di Aurano negli ultimi tre anni;

Atteso, infine che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Accertata la regolarità contributiva della ditta, mediante acquisizione del DURC attraverso il portale telematico Inail/Inps;

Verificato il possesso dei requisiti a contrarre con la Pubblica Amministrazione in capo alla Società FERRARI Andrea ex artt. 94 e 95 D. Lgs 36/2023;

Espresso il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

Determina

Di affidare, per le ragioni esplicitate in premessa, l'esecuzione dei lavori relativi alle infrastrutture per l'accesso e la gestione di risorse pastorali da eseguirsi in località Bavarone-Folungo, alla ditta FERRARI Andrea, C.F. FRRNDR70R10D332Q, P.IVA 02109740031, con sede in Quarna Sopra, via Fontegno 20, per un importo pari ad €. 88.637,80 (ottantottomila seicentotrentasette/80 euro) oltre Iva per €. 19.500,32, come per Legge, e così in totale €. 108.138,12;

Di aggiornare l'impegno della spesa complessiva di € 108132,12 dando atto che la spesa trova imputazione al Capitolo 8230/4016/1, missione 10, programma 05, macroaggregato 202 del bilancio 2023, somma già re-imputata dal riaccertamento residui - FPV ;

Di precisare che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

Di nominare, ai sensi dell'art.15 del D.L.gs. n. 36/2023 il Geometra Caretti Jacopo Responsabile del Progetto (RUP);

Di dare atto della regolarità contributiva della ditta FERRARI Andrea, mediante acquisizione del DURC depositato agli atti ed allegato alla presente;

Di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 17, co. 8 del Dlgs n. 36/2023, dovendo procedere alla rendicontazione dei lavori nel più breve tempo possibile per le

comunicazioni di rito a Regione Piemonte, in attuazione dell'ammissione ai fondi PSR 2014/2020;
Di dare atto che la fornitura in parola non è inserita nel triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023 ed allegato al documento unico di programmazione, in quanto l'importo unitario stimato complessivamente per la fornitura stessa risulta inferiore ad €. 150.000,00;

Di pubblicare il presente provvedimento sull'albo Pretorio on line sul sulla Sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. Lorenzo Di Mauro

La presente determinazione:

- sarà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi;
- sarà trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000 e s.m.i. e diverrà esecutiva con l'apposizione del suddetto visto.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
F.to Dott. Lorenzo Di Mauro

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000 e s.m.i.

APPONE

il visto di regolarità contabile

ATTESTA

la copertura finanziaria della spesa.

Aurano, 17/11/2023

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Silvia Morandi

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune da oggi e per 15 giorni consecutivi.

Cambiasca, li 20/11/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Lorenzo Di Mauro

